



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@mines-rd.ru

01 июля 20 22 г.

№ 03-04/02-23-4178/22

**Министерство сельского
хозяйства и продовольствия
Республики Дагестан**

На № 12-08/1-17-2911/22 от 20.06.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Правил
предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий
из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие
пчеловодства в Республике Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие пчеловодства в Республике Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта утверждаются Правила предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие пчеловодства в Республике Дагестан (далее – Правила), которым устанавливаются новые обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов

*Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), относится к актам с **высокой степенью регулирующего воздействия.***

1.2. Проект акта направлен Министерством для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалось.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://dagorv.ru/projects#nra=2018.](http://dagorv.ru/projects#nra=2018)

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 27 апреля по 3 мая 2022 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) – с 5 мая по 15 июня 2022 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложения и замечания не поступили.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

В нарушение пункта 15 Порядка органом-разработчиком проведены публичные консультации уведомления о подготовке проекта акта в срок менее 5 рабочих дней (с 27 апреля по 3 мая 2022 года).

Кроме того, в пунктах 1.4. и 2.1. сводного отчета неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование. Обеспечение конкурентоспособного развития агропромышленного комплекса Республики Дагестан, создание условий для устойчивого функционирования пчеловодческих предприятий, совершенствование инфраструктуры рынка пчеловодческой продукции являются не проблемой, а целями правового регулирования.

Соответственно, необходимо скорректировать пункты 1.5., 3.1., 3.4. сводного отчета о целях предлагаемого правового регулирования. В пункте 6.2. сводного отчета значения по видам расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023-2025 годы не соответствуют значениям, указанным в Государственной программе Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 года № 673.

В пункте 4.1. сводного отчета необходимо скорректировать наименование потенциальных адресатов правового регулирования.

Также в сводном отчете органом-разработчиком неверно указана дата окончания срока проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, в течение которого принимались предложения.

В пункте 10.1. сводного отчета необходимо указать актуальную дату.

В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. Согласно пункту 26 Правил Соглашение о предоставлении субсидии заключается между получателем субсидии и органом-разработчиком в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии. При этом в соответствии с пунктом 22 Правил Министерство также в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения извещает участника отбора о принятом решении.

Принимая во внимание, что получатели субсидии, не обеспечившие подписание Соглашения в установленный срок, считаются уклонившимися от его заключения и утрачивают право на получение субсидии, считаем необходимым срок заключения Соглашения отсчитывать с момента уведомления получателя субсидии о принятом решении.

2. В пункте 27 Правил предусмотрено, что получатели субсидии в течение 5 рабочих дней со дня доведения Министерству бюджетных обязательств должны представить актуализированные по состоянию на дату получения уведомления заявление о предоставлении субсидии и копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

Следует отметить, что выписка из ЕГРЮЛ запрашивается органом-разработчиком в порядке межведомственного запроса и может предоставляться получателем субсидии только по собственной инициативе.

Учитывая изложенное, копию выписки из ЕГРЮЛ следует исключить из данного пункта.

3. Пунктом 28 Правил предусмотрено, что направлениями затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, являются **затраты отчетного финансового периода** на приобретение технологического оборудования для переработки продуктов пчеловодства, фасовочного оборудования для меда и прочей продукции пчеловодства (**текущего** или трех предшествующих лет выпуска, но не бывших в пользовании).

Данное положение в существующей редакции влечет возникновение коллизии в периодах возмещения понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями затрат, так как **в отчетном финансовом году** не могут быть понесены расходы на приобретение оборудования **текущего года** выпуска.

4. В соответствии с пунктом 29 Правил результатом предоставления субсидии **на 31 декабря текущего года** является увеличение объема производства мёда по сравнению с объемом за отчетный год, предшествующий году предоставления субсидии.

При этом согласно пункту 8 Правил информация о проведении отбора объявляется органом-разработчиком **не позднее 1 ноября текущего года**.

Так, в случае предоставления субсидии в конце года, достижение результативности станет для получателя субсидии невозможным и приведет к необходимости возврата перечисленной субсидии в соответствии с пунктом 31 Правил. В связи с этим считаем необходимым предусмотреть в Правилах сроки достижения результата предоставления субсидии, позволяющие получателям субсидии достичь их.

5. Пунктом 34 Правил предусмотрено, что субсидия перечисляется не позднее **десятого рабочего дня со дня заключения Соглашения о предоставлении субсидии**.

При этом в соответствии с пунктом 11 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования), субсидия перечисляется не позднее **10-го рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении субсидии**.

Учитывая изложенное, пункт 34 необходимо привести в соответствие с пунктом 11 Общих требований.

6. Предусмотренное Правилами определение «технологическое оборудование для переработки продуктов пчеловодства, фасовочное оборудование для меда и прочей продукции пчеловодства» без определения конкретного перечня видов оборудования несет риски возникновения коррупциогенных факторов, так как дает должностным лицам органа-разработчика, ответственным за рассмотрение представленных документов

и принятие решения о предоставлении субсидии, возможность самостоятельно принимать решение об отнесении тех или иных видов технологического оборудования к субсидируемому виду оборудования, либо их отклонению.

В связи с этим и в целях исключения недобросовестных действий в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей в Правилах необходимо прописать конкретные виды технологического оборудования для переработки продуктов пчеловодства, фасовочного оборудования для меда и прочей продукции пчеловодства, подлежащих возмещению части затрат.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. В пункте 9 Правил определены требования, которым должен соответствовать участник отбора. Однако среди них отсутствует требование, предусмотренное абзацем 8 подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

2. В пункт 15 Правил необходимо включить основание для отклонения заявки, предусмотренное подпунктом «и» пункта 4 Общих требований о несоответствии участника отбора требованиям.

3. В Правилах не соблюдена последовательность положений нормативного правового акта, предусмотренная Общими требованиями.

Так, перечень документов, представляемых участником отбора для подтверждения его соответствия требованиям, указан в пункте 17 раздела III «Условия и порядок предоставления субсидий» Правил, тогда как порядок рассмотрения заявок установлен пунктами 11-15 раздела II «Порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий».

4. В пункте 19 Правил необходимо указать корректное наименование многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

Кроме того, принимая во внимание, что органом-разработчиком нарушены сроки проведения публичных обсуждений уведомления о подготовке проекта акта на основании пункта 38 Порядка в отношении доработанного проекта акта необходимо повторно провести процедуру оценки регулирующего воздействия.

**Временно исполняющий обязанности
министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



А.Ж. Ахмедов